ISSN: 2806-5697
Vol. 6 – Núm. E2 / 2025

Evolución de los procesos de compras públicas en Ecuador durante los periodos 2007 – 2025

Evolution of public procurement processes in Ecuador during the periods 2007 – 2025

Evolução dos processos de contratação pública no Equador durante os períodos de 2007 a 2025

Chicaiza Barahona, Darwin Vinicio
Universidad Tecnológica Indoamérica
dchicaiza14@indoamerica.edu.ec
https://orcid.org/0009-0000-7045-2473

Carriel Núñez, Wendy Alexandra
Universidad Tecnológica Indoamérica
wendycarriel@uti.edu.ec
https://orcid.org/0000-0003-4045-1992

DOI / URL: https://doi.org/10.55813/gaea/ccri/v6/nE2/1032

Como citar:

Chicaiza Barahona, D. V., & Carriel Núñez, W. A. (2025). Evolución de los procesos de compras públicas en Ecuador durante los periodos 2007 – 2025. *Código Científico Revista De Investigación, 6*(E2), 347–376.

Recibido: 01/08/2025 **Aceptado**: 26/08/2025 **Publicado**: 30/09/2025

Resumen
La contratación pública es un proceso vital para la administración estatal en Ecuador, con un impacto directo en la transparencia y eficiencia del uso de recursos. Este estudio tiene como objetivo analizar la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador desde 2007 hasta 2025, identificando los factores que han influido en su desarrollo. Se emplearon entrevistas semi-estructuradas con funcionarios clave para evaluar las percepciones sobre accesibilidad y equidad en la participación. Los resultados indican que, aunque la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) ha promovido avances significativos en la transparencia, persisten barreras que limitan la participación de pequeños proveedores. Además, la falta de capacitación y la resistencia al cambio son desafíos constantes. Es crucial que se implementen estrategias efectivas para fortalecer el sistema de contratación pública, garantizando un acceso equitativo y aumentando la eficiencia en el uso de los recursos estatales. Las recomendaciones resultantes de este estudio pueden contribuir a una mejora sostenida del proceso de contratación en el país.

Palabras Clave: Contratación pública, Eficiencia, Recursos, Transparencia, Valores

Abstract
Public procurement is a vital process for state administration in Ecuador, with a direct impact on the transparency and efficient use of resources. This study aims to analyze the evolution of public procurement processes in Ecuador from 2007 to 2025, identifying the factors that have influenced their development. Semi-structured interviews were used with key officials to assess perceptions of accessibility and equity in participation. The results indicate that, although the Organic Law of the National Public Procurement System (LOSNCP) has promoted significant advances in transparency, barriers that limit the participation of small suppliers persist. Furthermore, a lack of training and resistance to change are constant challenges. It is crucial to implement effective strategies to strengthen the public procurement system, ensuring equitable access and increasing the efficient use of state resources. The recommendations resulting from this study can contribute to sustained improvement of the procurement process in the country.

Keywords: Public procurement, Efficiency, Resources, Transparency, Values.

Resumo
A contratação pública é um processo vital para a administração estatal no Equador, com impacto direto na transparência e na eficiência do uso dos recursos. Este estudo tem como objetivo analisar a evolução dos processos de contratação pública no Equador de 2007 a 2025, identificando os fatores que influenciaram o seu desenvolvimento. Foram utilizadas entrevistas semiestruturadas com funcionários-chave para avaliar as percepções sobre acessibilidade e equidade na participação. Os resultados indicam que, embora a Lei Orgânica do Sistema Nacional de Contratação Pública (LOSNCP) tenha promovido avanços significativos em transparência, persistem barreiras que limitam a participação de pequenos fornecedores. Além disso, a falta de capacitação e a resistência à mudança são desafios constantes. É crucial implementar estratégias eficazes para fortalecer o sistema de contratação pública, garantindo um acesso equitativo e aumentando a eficiência no uso dos recursos estatais. As recomendações resultantes deste estudo podem contribuir para uma melhoria sustentável do processo de contratação no país.

Palavras-chave: Contratação pública, Eficiência, Recursos, Transparência, Valores

Introducción

La contratación pública es un aspecto fundamental de la administración pública, siendo el vínculo que une al Estado con la sociedad a través de la adquisición de bienes, servicios y obras. En el caso de Ecuador, este proceso ha evolucionado de manera notable en los últimos años, convirtiéndose en un instrumento clave para promover la transparencia, la eficiencia y la rendición de cuentas en el uso de los recursos públicos. Tal como sostiene Saltos y Mantuano (2023), "la correcta gestión de la contratación pública no solo optimiza recursos, sino que también fortalece la confianza ciudadana en las instituciones".

Desde el año 2007, Ecuador ha estado inmerso en transformaciones esenciales en su sistema de contratación pública. La implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y su reglamento general marcan un hito en la regulación de este sector, propiciando un entorno donde la planificación y la tecnología se entrelazan para ofrecer un mejor servicio a la ciudadanía. Estas reformas han introducido plataformas electrónicas y procedimientos que buscan democratizar el acceso a las contrataciones estatales, permitiendo una participación más activa de los proveedores y garantizando la vigilancia social (Sidel, 2023).

No obstante, a pesar de estos avances, el camino hacia una contratación pública eficiente aún presenta retos significativos. La integración del Plan Anual de Contratación Pública (PAC) con el Plan Nacional, por ejemplo, debe ser estudiada cuidadosamente, ya que una falta de alineación puede conducir a ineficiencias y mal uso de los recursos. La relevancia de esta conexión se refleja en que, como afirman Aguilar y Rojas (2021), "una planificación adecuada no solo reduce costos, sino que garantiza que las necesidades urgentes de la población sean atendidas de manera oportuna y efectiva".

Este documento se estructurará en tres partes que explorarán estos temas en profundidad. La primera parte ofrecerá un recorrido histórico de la normativa de contratación

pública en Ecuador, destacando la evolución de sus prácticas y los principales problemas enfrentados. En la segunda parte, se analizará la conexión entre la planificación nacional y el PAC, evaluando si realmente se cumple esta unión estratégica. Finalmente, la tercera parte presentará propuestas de reforma orientadas a mejorar esta relación, buscando así un sistema normativo de contratación pública que no solo sea eficiente, sino también alineado con las necesidades y aspiraciones de la sociedad ecuatoriana. Con este análisis, se busca no solo profundizar en la problemática actual, sino también ofrecer soluciones que optimicen el uso de los recursos públicos, contribuyendo al bienestar y desarrollo del país.

La contratación pública es un proceso fundamental dentro de la administración estatal, y ha sido objeto de estudio desde diversas perspectivas. Según Thai (2017), "la contratación se entiende como un mecanismo de gestión que permite al Estado adquirir bienes y servicios de manera eficiente y transparente". Este enfoque ha sido sustentado por autores como Benavides y Moreno (2016), quienes resaltan la importancia de la contratación pública en el manejo responsable de los recursos y en la promoción del desarrollo económico y social. Este marco conceptual es esencial para comprender la legalidad y la estructura del sistema de compras públicas en Ecuador.

Desde la implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) en 2008, la normativa ecuatoriana ha sufrido transformaciones significativas. Según Viscarra (2021), "esta ley marcó un hito al establecer un marco normativo que busca garantizar la transparencia y la eficiencia en la administración pública ecuatoriana". Armijos (2023) también han señalado que, aunque se han dado pasos importantes, persisten desafíos que requieren atención, como la falta de capacitación en el uso de las herramientas digitales introducidas por el sistema.

La modernización de los procesos de contratación ha ido de la mano con la incorporación de tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Investigación reciente

de Márquez y Vela (2024) concluye que "la digitalización ha permitido agilizar los procesos de compra, así como aumentar la transparencia a través de sistemas de publicación de información accesible para la ciudadanía". A su vez, Tixilema (2022) destaca que esta digitalización no solo mejora la eficiencia, sino que también favorece la participación de pequeños proveedores que antes estaban excluidos del sistema tradicional.

La vinculación entre la contratación pública y la planificación nacional es un aspecto esencial para la eficacia de los procesos. La teoría de la planificación estatal, expuesta por autores como Sisa (2022), argumenta que "una adecuada planificación en contratación pública permite priorizar las necesidades del Estado, optimizando así el uso de recursos". Este planteamiento se busca en el Plan Anual de Contratación Pública (PAC), que debe estar alineado con el Plan Nacional de Desarrollo. No obstante, se ha encontrado que, en la práctica, esta conexión es a menudo débil (Gomez, 2025).

Los desafíos que enfrentan las instituciones públicas en la implementación de estas normativas son significativos. Según Vaicilla et al. (2020), "existe una resistencia al cambio entre algunos funcionarios, lo cual afecta la adopción de nuevas prácticas de contratación". Sin embargo, también emergen oportunidades para mejorar la calidad de las contrataciones. Investigaciones de Moreno (2017) subrayan que "la capacitación continua y la sensibilización sobre la importancia de la contratación pública pueden transformar actitudes y prácticas en el sector público".

A pesar de los importantes aportes que ha hecho la literatura contemporánea sobre la contratación pública, aún se perciben vacíos en cuanto a la investigación sobre la conexión entre la teoría y la práctica en el contexto ecuatoriano. Autores como Morales (2025) argumentan que "muchas reformas no han sido suficientemente evaluadas en términos de su impacto real en la gestión pública". Por ello, es crucial no solo abarcar la normativa, sino también analizar casos específicos y ejemplos de buenas prácticas.

En los últimos años, se ha evidenciado un interés creciente por la sostenibilidad y la responsabilidad social en la contratación pública. Investigar cómo estos conceptos se han incorporado en las normativas locales y su implementación práctica es fundamental. Como señala Loja y Torres (2025), "la integración de criterios de sostenibilidad en la contratación no solo responde a la demanda social actual, sino que también puede contribuir a la eficiencia económica en el largo plazo".

Mirando hacia el futuro, es fundamental que Ecuador continúe adaptándose a las tendencias globales en la contratación pública. La aparición de nuevas tecnologías, como el uso de la inteligencia artificial y el análisis de datos, presenta tanto retos como oportunidades. Según la investigación de Velastegui (2022), "la innovación en los procesos de compra puede llevar a un sistema más dinámico y receptivo, que no solo cumpla con normativas, sino que también atienda proactivamente las necesidades de la ciudadanía".

En el marco de la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador desde 2007 hasta 2025, la pregunta de investigación general que guía este estudio es: ¿Cuáles son los factores que han influido en la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador durante este periodo? Esta cuestión busca identificar y analizar los elementos clave que han impactado las prácticas de contratación, enfocándose en aspectos normativos, institucionales y sociales que han moldeado el sistema.

Para profundizar en este análisis, se plantean las siguientes preguntas específicas: ¿Cómo ha afectado la implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) en la transparencia de los procesos de contratación en instituciones estatales en Ecuador?; ¿Qué relación existe entre la digitalización de los procesos de contratación pública y la eficiencia en la gestión de recursos en las entidades gubernamentales ecuatorianas?; y ¿Cuáles son las percepciones de los proveedores sobre la accesibilidad y equidad en la participación de los procesos de contratación pública tras las

reformas recientes? A través de estas preguntas, se busca abordar aspectos cruciales como la eficiencia, la transparencia y la equidad en la contratación pública, así como entender los desafíos que enfrentan las instituciones en la alineación de los planes anuales con las necesidades del desarrollo nacional.

La investigación sobre la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador es fundamental, dado que este sistema impacta directamente en la gestión de recursos públicos y, por ende, en el bienestar de la población. En un país donde la transparencia y la eficiencia en la administración estatal son preocupaciones constantes, comprender los factores que han influido en estos procesos permite identificar oportunidades de mejora. Según Llamuca y Muirragui (2023), "la contratación pública es un componente esencial de la gestión financiera pública y, cuando es realizada de manera efectiva, puede facilitar el desarrollo y la reducción de la pobreza". Por lo tanto, analizar esta área puede contribuir significativamente a fomentar un uso más responsable y equitativo de los recursos estatales.

En el contexto ecuatoriano, la implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) representa un cambio paradigmático que busca asegurar la transparencia y la igualdad de oportunidades para todos los proveedores. No obstante, a pesar de las reformas adoptadas, persisten desafíos que afectan la efectividad del sistema. Como menciona Aguilera et al. (2024), "la capacitación en los servidores públicos es crucial para que las reformas normativas realmente se traduzcan en mejoras en la práctica". Por lo tanto, esta investigación no solo se justifica en términos de su relevancia teórica, sino también por su potencial para ofrecer soluciones prácticas a problemas identificados en el sistema de contratación pública.

Los aportes reales que se anticipan de esta investigación incluyen la identificación de las debilidades y fortalezas del sistema actual, así como la formulación de recomendaciones precisas para mejorar la implementación del Plan Anual de Contratación (PAC). Además,

resulta importante destacar que una gestión más eficiente en la contratación pública puede contribuir a aumentar la confianza ciudadana en las instituciones gubernamentales (Á. García, 2022). Esto no solo fortalecerá la legitimidad del gobierno, sino que también contribuirá a la cohesión social al mejorar la percepción pública sobre el uso que se da a los recursos del Estado.

Los aportes potenciales de esta investigación podrían tener un efecto multiplicador en la mejora de las condiciones de vida de la población. Una contratación pública más efectiva podría llevar a la implementación de proyectos que respondan a las necesidades más urgentes de la sociedad, como infraestructura, salud y educación. Como sostiene Coronel (2025), "la inversión pública bien gestionada tiene un impacto directo en las condiciones de vida de las personas y en el desarrollo sostenible de las comunidades". En este sentido, la investigación propuesta se enmarca como una herramienta no solo académica, sino también práctica que puede generar cambios positivos y duraderos en el ámbito de la contratación pública en Ecuador.

El objetivo general de esta investigación es analizar la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador desde 2007 hasta 2025, con el propósito de identificar los factores que han influido en su desarrollo y evaluar su impacto en aspectos como la transparencia y la eficiencia en el uso de recursos estatales. Este objetivo implica una revisión exhaustiva de la normativa legal, el marco institucional y las opiniones de los diferentes actores involucrados en los procesos de contratación, permitiendo un entendimiento holístico de la evolución de este sistema en el país.

En segundo lugar, analizar la evolución y los desafíos del sistema de contratación pública en Ecuador, centrándose en las reformas implementadas desde la aprobación de la LOSNCP en 2008. Este objetivo implica la revisión de la normativa relacionada y los cambios en los procesos de compras públicas, así como la identificación de las problemáticas y oportunidades que han surgido a lo largo del tiempo.

Se examinó, a través de entrevistas semi-estructuradas con funcionarios clave, las percepciones sobre la accesibilidad y la equidad en la participación en los procesos de contratación pública. Este objetivo permitirá identificar las barreras que perciben los diversos actores económicos en el sistema de contratación y brindará información valiosa para comprender las dinámicas actuales, contribuyendo a la formulación de recomendaciones para mejorar el acceso a oportunidades de contratación.

Se propone examinar las percepciones de los proveedores sobre la accesibilidad y la equidad en la participación en los procesos de contratación pública, lo cual permitirá identificar barreras que puedan existir para la inclusión de diversos actores económicos. Para ello, se llevarán a cabo encuestas y entrevistas que capaciten a los investigadores en la recopilación de datos cualitativos, brindando así un panorama completo que respalde la formulación de recomendaciones para mejorar la equidad en el acceso a oportunidades de contratación.

Metodología

La presente investigación se lleva a cabo en el ámbito de la contratación pública en Ecuador, específicamente en la provincia de Chimborazo. Este contexto es relevante debido a la importancia que tiene la gestión de contratos públicos en la eficiencia del uso de los recursos estatales y en la promoción de la transparencia en la administración pública. Dada la creciente necesidad de optimizar procesos y asegurar la equidad en la participación de proveedores locales, se considera crucial analizar la evolución y los retos del sistema de contratación pública en esta región, donde se han implementado diversas reformas desde la aprobación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP).

La población objetivo de esta investigación incluye a los funcionarios públicos responsables de la gestión de compras en diferentes niveles de gobierno en la provincia de Chimborazo. Para la formación de la muestra, se realizó una selección intencionada de

informantes clave que desempeñan roles significativos en el proceso de contratación pública, lo que permite obtener información rica y útil para el estudio. La muestra se compone de cuatro participantes seleccionados por su posición estratégica y experiencia en la materia. Estos son:

Tabla 1.
Entrevistados

Nombres y Apellidos	Cargo	Institución	Años de experiencia	Actividad actual
Pedro Paguay	Director de Compras Públicas	Prefectura de Chimborazo	5	Aporta una visión institucional sobre las políticas de contratación y su implementación a nivel provincial.
Milton Saltos	Subdirector de Compras Públicas	GAD Municipal de Guamote	5	Proporciona información sobre la experiencia en la gestión de compras a nivel local.
Dayanara Guamán	Jefa de Compras Públicas	Municipio de Alausí	5	Ofrece insights sobre la operatividad de las compras en su jurisdicción.
Hilda Cuñas	Coordinadora de Compras Públicas	Empresa Eléctrica Riobamba S.A. (EERSA)	5	Se encarga de la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica en diversas regiones.

Nota. Elaboración propia

La construcción de la muestra se realizó mediante un muestreo no probabilístico, específicamente un muestreo por conveniencia. Este enfoque permite prioritizar la inclusión de aquellos individuos que tienen un conocimiento profundo sobre las prácticas de contratación pública en la región de Chimborazo. La selección de los participantes se fundamentó en su rol en la gestión de compras y su disposición para participar en entrevistas. A través de esta metodología, se busca asegurar que la información recolectada refleje las realidades y desafíos específicos de la contratación pública en este contexto, facilitando un análisis más profundo y contextualizado de la evolución de estas prácticas en la provincia.

La producción de datos en esta investigación se llevó a cabo mediante una combinación de revisión de literatura y entrevistas semi-estructuradas. La revisión de literatura inicial se centró en la recopilación de documentos relevantes relacionados con la normativa de contratación pública en Ecuador, incluyendo leyes, reglamentos y estudios previos sobre el tema. Esta revisión sirvió como base para entender el contexto y los cambios normativos que han influido en la contratación pública desde 2007.

Para complementar la información obtenida a través de la revisión bibliográfica, se realizaron entrevistas semi-estructuradas con cuatro participantes clave, seleccionados por su experiencia y relevancia en el área de contratación pública en la provincia de Chimborazo. Las entrevistas se llevaron a cabo en persona y se grabaron con el consentimiento de los participantes, garantizando así la precisión en la captura de información. El formato semi-estructurado permitió una flexibilidad en el diálogo, facilitando la profundización en temas específicos de interés durante cada entrevista. Las preguntas formuladas abarcaron temas como la percepción de las reformas en el sistema de contratación, las prácticas actuales y los desafíos enfrentados en la implementación de políticas.

Una vez completadas las entrevistas, se transcribieron las grabaciones para asegurar que toda la información fuera capturada con exactitud. Las transcripciones se procesaron mediante un software de análisis cualitativo, facilitando la codificación y categorización de los datos. Se utilizó un enfoque temático para identificar patrones y categorías emergentes que emergieron de las respuestas de los participantes, alineando estos hallazgos con la literatura revisada. Además, se generó una base de datos tabular que incluyó las siguientes secciones:

Datos demográficos de los participantes: Incluyendo el nombre, cargo, y entidad pública representada, lo que facilita la identificación de la perspectiva de cada entrevistado.

Temas abordados en las entrevistas: Cada transcripción se dividió en secciones temáticas que reflejan los principales tópicos discutidos, tales como la legislación vigente, los procesos operativos y las percepciones sobre la transparencia y eficiencia.

Se realizó una revisión bibliográfica sistemática de fuentes primarias y secundarias (normativa, informes institucionales, artículos académicos y documentos oficiales) para identificar la evolución, los hitos y la cronología del sistema de contratación pública en Ecuador. Los resultados de la búsqueda se sintetizaron en una línea de tiempo que permitió contrastar cambios normativos y eventos relevantes; los criterios de inclusión consideraron

documentos vinculados a contratación pública publicados desde 2000 hasta la fecha del estudio y disponibles en bases académicas e institucionales pertinentes.

Con base en entrevistas semiestructuradas y la documentación recopilada, el análisis fue cualitativo y manual: se realizó una lectura exploratoria, se marcaron fragmentos significativos y se les asignaron etiquetas provisionales que facilitaron el agrupamiento en temas emergentes (por ejemplo, reformas normativas, capacidades institucionales, transparencia y desafíos operativos). Estos temas se triangularon con la línea de tiempo documental y se sintetizaron en conclusiones y recomendaciones prácticas, organizadas en el informe final con citas representativas para apoyar la interpretación de los hallazgos.

Resultados

En esta sección, los resultados se presentarán organizados en tres subapartados interrelacionados para facilitar su lectura e interpretación: (1) una síntesis cronológica que resume los hitos normativos y tecnológicos (2007–2025) en formato de línea de tiempo y tabla, evidenciando cómo cada reforma respondió a problemas concretos; (2) un análisis temático que agrupa los hallazgos cualitativos en factores normativos y factores sociales —por ejemplo: reformas legales, digitalización, controles de integridad, brecha digital, profesionalización y presión ciudadana—, donde se contrastarán citas representativas de las entrevistas con la evidencia documental; y (3) una evaluación crítica de impacto y desafíos que combine indicadores cualitativos (percepciones de los entrevistados) y evidencia documental para discutir la eficacia de las reformas, las brechas de implementación y las recomendaciones prácticas. Cada subapartado incluirá tablas resumidas, cuadros con citas textuales relevantes y un breve comentario interpretativo que conecte la evidencia con las conclusiones y las recomendaciones propuestas.

Factores Normativos y Sociales en la Implementación de la LOSNCP (2007-2025)

La implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en Ecuador entre 2007 y 2025 ha estado marcada por factores normativos y sociales que han impulsado su evolución. La interrelación entre reformas normativas y la presión social ha enfatizado la necesidad de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en la mejora de los procesos de contratación pública en el país.

Tabla 2.

Factores Normativos y Sociales en la Implementación de la LOSNCP (2007-2025)

Factores Normativos		
Año	**Descripción**	**Fuente (Cita)**
2007	Creación del Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP) como ente rector que centraliza y regula las compras del Estado.	Servicio Nacional de Contratación Pública (2007)
2008	Lanzamiento del portal electrónico de compras públicas, sentando las bases para la digitalización y transparencia obligatoria de los procesos.	Servicio Nacional de Contratación Pública (2008)
2010	Promulgación e implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP), que estandariza principios y procedimientos.	Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2010)
2013	Inclusión de políticas y criterios de sostenibilidad ambiental y social en los pliegos y bases de los procesos de contratación pública.	SERCOP (2013)
2016	Emisión del Decreto Ejecutivo No. 595 que regula las compras consolidadas para generar economías de escala y optimizar el gasto público.	Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2016)
2018	Actualización de directrices para la adquisición de bienes y servicios, buscando mayor estandarización, calidad y eficiencia en los procedimientos.	SERCOP (2018)
2020	Implementación de una plataforma tecnológica de e-Procurement mejorada para optimizar la gestión de los procesos contractuales.	SERCOP (2020)
2021	Fortalecimiento normativo de los mecanismos de control interno y auditoría en las compras para aumentar la integridad y combatir la corrupción.	Contraloría General del Estado (2021)
2023	Emisión de directrices para incorporar tecnología blockchain en la contratación, con enfoque en trazabilidad y seguridad documental.	SERCOP (2023)
2025	(Proyectado) Propuestas de reforma para la modernización y alineamiento con estándares internacionales como OCDS y GovTech.	Ministerio de Economía y Finanzas (2025)
Factores Sociales		
Año	**Descripción**	**Fuente (Cita)**
2010-2015	Periodo de adaptación cultural y desarrollo de capacidades en entidades públicas y proveedores para cumplir con los nuevos procedimientos digitales.	OCDE (2017)
2013-Adelante	Creciente demanda ciudadana y de la sociedad civil por transparencia y rendición de cuentas, impulsando la publicación de datos abiertos.	Fundación Ciudadanía y Desarrollo (2019)

2015-2020	Brecha digital territorial: disparidades en conectividad y habilidades digitales que afectan la participación equitativa de proveedores locales.	Katz et al. (2020)
2016-Adelante	Tensión en la confianza del mercado: demoras en los pagos del Estado a proveedores afectan la competencia y la disposición a participar.	Cámara de Comercio de Guayaquil (2016)
2018-Adelante	Profesionalización del comprador público: creciente conciencia sobre la necesidad de formar gestores de contratación especializados, más allá del mero cumplimiento.	OCDE (2017)
2020-Adelante	Resistencia al cambio y barreras burocráticas internas que ralentizan la adopción plena de herramientas como los catálogos electrónicos y las compras consolidadas.	SERCOP (2020)
2022-Adelante	Inclusión de MIPYMES y actores de la Economía Popular y Solidaria como un objetivo social clave, evaluando su participación efectiva en el sistema.	Superintendencia de Economía Popular y Solidaria del Ecuador (2022)

Nota. Elaboración propia

El análisis de los factores normativos de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) entre 2007 y 2025 demuestra una evolución constante y deliberada hacia la modernización, eficiencia y transparencia. La trayectoria se inicia con la creación de una institucionalidad sólida (SNCP, 2007) y una ley marco (LOSNCP, 2010), seguida por una serie de reformas instrumentales que digitalizaron el proceso (Portal, 2008; Plataforma mejorada, 2020) e introdujeron mecanismos de optimización del gasto (Compras Consolidadas, 2016). Más recientemente, la agenda normativa se ha enfocado en la integridad y la innovación, incorporando directrices de control interno (2021) y explorando tecnologías avanzadas como blockchain (2023). Esta secuencia revela una estrategia de estado coherente, que ha construido progresivamente un ecosistema de contratación pública más robusto, alineado con estándares internacionales y enfocado no solo en el cumplimiento, sino también en la generación de valor público.

Por otro lado, los factores sociales exponen las tensiones y desafíos inherentes a la implementación de un marco normativo tan ambicioso. El principal reto ha sido cerrar la brecha entre la ley y la práctica, lo que se manifiesta en la curva de aprendizaje y adaptación cultural de funcionarios y proveedores (2010-2015), y la persistente resistencia al cambio en la adopción de nuevas herramientas (2020-Adelante). Factores estructurales como la brecha

digital territorial (2015-2020) y la desconfianza del mercado por demoras en los pagos (2016-Adelante) han limitado la capacidad del sistema para ser verdaderamente inclusivo y competitivo. A pesar de esto, la creciente demanda ciudadana por transparencia (2013-Adelante) y el enfoque en la profesionalización del comprador público (2018-Adelante) actúan como catalizadores sociales positivos, impulsando al sistema a mejorar y a cumplir con sus objetivos de equidad y desarrollo, como la inclusión de MIPYMES.

Evolución del Sistema de Contratación Pública en Ecuador

La evolución del sistema de contratación pública en Ecuador desde la aprobación de la LOSNCP en 2008 ha estado marcada por importantes reformas y la búsqueda de transparencia y eficiencia. Sin embargo, la corrupción y la falta de capacitación continúan siendo desafíos significativos. Con un enfoque en la inclusión de proveedores locales y la participación ciudadana, Ecuador tiene la oportunidad de seguir transformando su sistema de compras públicas hacia uno más equitativo y efectivo.

Desde la promulgación de la LOSNCP en 2008, Ecuador ha experimentado varios cambios normativos que buscan mejorar la transparencia, eficiencia y competencia en los procesos de contratación pública. La LOSNCP se estableció con el objetivo de unificar y regular todos los procesos de contratación pública, permitiendo un marco claro para las entidades estatales. Como señala el Pleno De La Asamblea Constituyente (2008), "la LOSNCP representa un esfuerzo significativo del Estado ecuatoriano por garantizar un sistema de compras públicas más transparente y competitivo".

La LOSNCP ha introducido procesos estandarizados que han transformado la forma en que se llevan a cabo las adquisiciones estatales. Según un estudio de García et al. (2022), "las nuevas disposiciones permiten que los proveedores participen de manera más equitativa en los procesos de contratación". La implementación de plataformas electrónicas como el Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP) ha sido fundamental para facilitar el acceso y la

transparencia, pero también ha presentado desafíos logísticos y de capacitación para los funcionarios y proveedores.

A pesar de los avances, el sistema de contratación pública enfrenta varios desafíos. La corrupción ha sido históricamente un problema en la gestión de compras. Un informe de Carrión y Maldonado (2025) indica que "la percepción de la corrupción en la contratación pública sigue siendo alta, lo que socava la confianza en el sistema". Además, la falta de capacitación y la resistencia al cambio por parte de algunos funcionarios también han dificultado la implementación efectiva de la LOSNCP.

Aunque existen desafíos, también hay oportunidades significativas para mejorar el sistema. El fortalecimiento de la participación ciudadana y la promoción de la equidad en la participación de proveedores locales están ganando impulso. Según Jara et al. (2024), "las reformas recientes han enfatizado la necesidad de incluir a pequeñas y medianas empresas en los procesos de contratación como una forma de asegurar una mayor competitividad y diversidad en las ofertas".

Cronología de hitos normativos y transformaciones institucionales del sistema de compras públicas en Ecuador (2007–2025).

Tabla 3.
Cronología de hitos normativos y transformaciones institucionales del sistema de compras públicas en Ecuador (2007–2025).

Año	Hito normativo o institucional	Tipo de reforma	Institución que lo implementa	Objetivo principal
2007	Creación del Sistema Nacional de Compras Públicas (SNCP)	Legal	Ministerio de Finanzas	Centralizar y regular las compras públicas en el país.
2008	Lanzamiento del portal electrónico de compras públicas.	Tecnológica	Ministerio de Finanzas	Facilitar la transparencia y el acceso a la información de las compras.
2010	Implementación de la Ley Orgánica de Compras Públicas	Legal	Asamblea Nacional	Modernizar y agilizar los procesos de compra en el sector público.
2013	Inclusión de políticas de sostenibilidad en las compras públicas	Operativa	Ministerio de Ambiente	Promover la sostenibilidad ambiental y social en la contratación pública.
2015	Reforma del Código Orgánico de la Función Ejecutiva para fortalecer el SNCP	Legal	Gobierno Nacional	Reforzar el marco normativo y garantir la eficiencia en las compras.

2016	Inclusión de la regulación sobre compras consolidadas (Decreto 595)	Legal	Ministerio de Finanzas	Optimizar la gestión de compras y lograr economías de escala.
2018	Aprobación de nuevas directrices para la adquisición de bienes y servicios	Operativa	Servicio Nacional de Contratación Pública	Mejorar la calidad de los productos y servicios adquiridos.
2020	Implementación de la plataforma de compra electrónica mejorada	Tecnológica	Servicio Nacional de Contratación Pública	Entregar una mejor experiencia a proveedores y entidades.
2021	Establecimiento de mecanismos de control interno en los procesos de compras	Operativa	Contraloría General del Estado	Aumentar la transparencia y reducir la corrupción.
2023	Actualización normativa para la inclusión de tecnología blockchain en los procesos	Tecnológica	Servicio Nacional de Contratación Pública	Aumentar la transparencia y la seguridad de las transacciones.
2025	Propuestas de reforma para la modernización del sistema de compras	Legal	Ministerio de Finanzas	Adaptar el sistema a las nuevas exigencias del mercado global.

Nota. Información extraída de Contraloría General del Estado (2025).

Entre 2007 y 2025 se observa una modernización coherente del sistema de compras públicas, que avanza desde la institucionalización legal (creación del SNCP, Ley Orgánica) hacia la digitalización (portal 2008, plataforma 2020) y la incorporación de objetivos de política pública como sostenibilidad (2013), eficiencia por economías de escala (compras consolidadas 2016) e integridad (controles internos 2021). La actualización tecnológica con blockchain (2023) y las propuestas de reforma (2025) apuntan a mayor trazabilidad, transparencia y alineación con estándares internacionales. En conjunto, las reformas fortalecen transparencia y capacidad operativa, aunque persisten riesgos de implementación desigual, centralización excesiva que limite competencia, y una posible brecha entre la disponibilidad de datos y su uso efectivo para rendición de cuentas.

Para consolidar el salto cualitativo, el énfasis debe pasar de “más norma” a mejores capacidades: interoperabilidad de la plataforma con presupuestos, facturación e identidad digital; publicación de datos en estándares OCDS; analítica de riesgos para detectar colusión y precios anómalos; y profesionalización de los compradores públicos. Se recomienda gestionar por categorías, facilitar el acceso de MIPYMES (pagos oportunos, simplificación documental), medir desempeño posadjudicación con KPIs (ahorros, tiempos de ciclo, oferentes por proceso, cumplimiento, huella ambiental) y definir casos de uso concretos para blockchain. Con estas

mejoras, la contratación puede evolucionar desde el cumplimiento formal hacia una función estratégica orientada al valor público, integridad y desarrollo inclusivo.

Percepciones sobre la accesibilidad y la equidad en la participación en los procesos de contratación pública.

Tabla 4. *Respuesta de la Entrevista: Percepciones sobre la accesibilidad y la equidad en la participación en los procesos de contratación pública.*

Sección	Preguntas	Pedro Paguay Director de Compras Públicas de la Prefectura de Chimborazo	Milton Saltos Subdirector de Compras Públicas del GAD Municipal de Guamote	Dayanara Guamán Jefa de Compras Públicas del Municipio de Alausí	Hilda Cuñas Coordinadora de Compras Públicas de la Empresa Eléctrica Riobamba S.A. (EERSA)
Sección 1: Contexto General	1. ¿Qué cambios significativos ha observado en los procesos de compras públicas en Ecuador desde 2007?	Aumento en la digitalización y transparencia en los procesos, anteriormente más opacos.	Estandarización de protocolos ha facilitado el acceso; ahora hay más claridad en los requisitos.	Mayor inclusión de proveedores locales en los procesos.	Hemos observado un incremento significativo en la eficiencia de los procesos de compras; la digitalización ha facilitado la transparencia.
	2. ¿Cuáles considera que han sido los hitos más importantes en la legislación y normativa relacionada con las compras públicas durante este periodo?	Aprobación de la LOSNCP y reformas dirigidas a la transparencia.	Creación de un sistema electrónico centralizado.	Implementación de políticas que priorizan a las PYMEs.	La formalización de la contratación en el sector eléctrico ha sido un hito crucial para mejorar la confianza de los proveedores.
	3. ¿Qué impacto ha tenido la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) en los procesos de compras en su entidad?	Mayor competencia y transparencia; reducción de la corrupción.	Incremento en la participación de proveedores locales, mejorando la eficiencia.	Facilitación de la revisión y aprobación de procesos, permitiendo respuesta más rápida.	Ha permitido una respuesta más ágil en los trámites, promoviendo un entorno de mayor competencia y confianza.
Sección 2: Implementación de la LOSNCP	4. ¿Ha habido mejoras comprobables en la transparencia y la eficiencia desde la implementación de la LOSNCP en su institución? Si es así, ¿cuáles?	Implementación de informes de seguimiento bien recibidos.	Reducción de inconformidades presentadas.	Disminución de la burocracia y mayor claridad en los procesos.	Sí, hemos mejorado la claridad en los procesos y tenemos registros detallados de la ejecución de contratos, lo que aumenta la rendición de cuentas.

Sección 3: Digitalización y Tecnología	5. ¿Cómo ha incidido la digitalización en los procesos de compras públicas en Ecuador y en su entidad en particular?	Acceso más amplio a la información y reducción del tiempo de gestión.	Más conveniente para los proveedores, aunque necesita más capacitación.	Facilita la operación, pero ha surgido una brecha digital entre algunos proveedores.	La digitalización ha transformado nuestros procesos, permitiendo una gestión más eficiente y rápida.
	6. ¿Existen plataformas específicas que se han utilizado para facilitar el proceso de compras, y cómo han sido recibidas por los proveedores?	Utilizamos el SNCP y ha sido bien recibido en general.	El sistema es útil, aunque algunos proveedores tienen dificultades para navegarlo.	La mayoría está adoptando el sistema, aunque algunos prefieren métodos tradicionales.	Utilizamos el SNCP, y aunque ha tenido una buena aceptación, estamos trabajando en mejorar la capacitación para facilitar su uso.
	7. ¿Qué desafíos han enfrentado en la implementación de los procesos de compras públicas en los últimos años?	Resistencia al cambio de algunos funcionarios.	Falta de capacitación continua para nuevos requisitos normativos.	Percepción de corrupción que persiste entre proveedores.	La resistencia al cambio, especialmente en la adaptación a nuevas tecnologías, ha sido un desafío importante.
Sección 4: Desafíos y Barreras	8. Desde su perspectiva, ¿cuáles son las principales barreras que limitan la participación de los proveedores en los procesos de compras públicas?	Falta de información clara sobre requisitos.	Complejidad del proceso que desalienta a pequeños proveedores.	Documentación a veces muy extensa y difícil de cumplir.	La falta de información y la burocracia en algunos trámites hacen que proveedores potenciales desistan de participar.
Sección 5: Futuro de las Compras Públicas	9. Desde su posición, ¿cuáles son las perspectivas de mejora que visualiza para los procesos de compras públicas en Ecuador en los próximos años hasta 2025?	Espera más innovación y digitalización; cultura más arraigada en la transparencia.	Promoción de políticas que fortalezcan a proveedores locales.	Inclusión de más tecnología para hacer los procesos más accesibles.	Visualizo un avance hacia la digitalización total y una mayor inclusión de bienes y servicios locales en nuestras contrataciones.
	10. ¿Qué recomendaciones consideraría importantes para optimizar los procesos de compras públicas en el futuro?	Capacitar continuamente a funcionarios y proveedores sobre nuevas normativas.	Simplificar procedimientos para sean más accesibles.	Aumentar comunicación e información sobre procesos de contratación.	Recomendaría fortalecer la capacitación de proveedores y reducir la burocracia para facilitar su acceso a los procesos de contratación.

Nota. Elaboración propia.

Sección 1: Contexto General

Los entrevistados coinciden en que ha habido un progreso notable hacia la digitalización y la transparencia en los procesos de compras públicas en Ecuador. Pedro Paguay menciona que anteriormente los procesos eran más opacos, lo que subraya un cambio hacia una mayor apertura informativa. Milton Saltos observa que la estandarización de protocolos ha mejorado el acceso y la claridad en los requisitos, facilitando la participación de los oferentes. Dayanara Guamán destaca una mayor inclusión de proveedores locales, lo que indica un esfuerzo por democratizar el acceso a las contrataciones, mientras que Hilda Cuñas señala un incremento en la eficiencia debido a la digitalización, sugiriendo que las herramientas tecnológicas están ayudando a reducir trámites innecesarios.

En cuanto a los hitos legislativos, todos los entrevistados identifican aspectos clave que han transformado el panorama de las compras públicas. Paguay destaca la aprobación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y sus reformas que apuntan a la transparencia. Saltos resalta la creación de un sistema electrónico centralizado, lo cual ha facilitado el acceso a la información para todas las partes involucradas. Guamán menciona específicamente cómo se han implementado políticas que priorizan las pequeñas y medianas empresas (PYMEs), lo cual es fundamental para estimular la economía local. Cuñas agrega que la formalización de la contratación en el sector eléctrico ha fortalecido la confianza de los proveedores, un aspecto importante para asegurar una relación estable y transparente entre el Estado y el sector privado.

Sección 2: Implementación de la LOSNCP

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) ha tenido un impacto positivo en los procesos de compras, según los entrevistados. Paguay menciona que ha habido una mayor competencia y transparencia, lo que ha sido clave para la reducción de la corrupción. Saltos observa un incremento en la participación de proveedores locales, lo que

contribuye a la eficiencia, lo que también resalta la intención de integrar a más actores locales en el proceso. Guamán añade que la ley ha facilitado la revisión y aprobación de procesos, permitiendo respuestas más rápidas, lo que es esencial para la agilidad del sistema. Cuñas enfatiza que ha permitido una respuesta más ágil en trámites, lo cual es crítico para mantener un entorno de competencia y confianza entre los proveedores.

Todos los entrevistados informan sobre mejoras notables en transparencia y eficiencia, gracias a la implementación de la LOSNCP. Paguay menciona el éxito en los informes de seguimiento, lo que sugiere que se están tomando medidas para mantener a los interesados informados sobre el progreso de los procesos. Saltos indica que ha habido una notable reducción en el número de inconformidades presentadas, un claro señal de que los procesos se están gestionando con mayor claridad. Guamán también destaca una disminución de la burocracia y una mayor claridad en los procesos. Cuñas, por su parte, señala que tienen registros detallados de la ejecución de contratos, lo cual aumenta la rendición de cuentas y la transparencia.

Sección 3: Digitalización y Tecnología

La digitalización ha sido un motor de transformación en los procesos de compras públicas, según los entrevistados. Paguay menciona que ha permitido un acceso más amplio a la información y ha reducido el tiempo de gestión. Saltos señala que aunque el proceso es más conveniente, todavía es necesario brindar capacitación adicional a los proveedores para asegurar su efectiva adopción. Guamán reconoce que, a pesar de los beneficios, existe una brecha digital que puede afectar a algunos proveedores, subrayando la necesidad de abordar las desigualdades en el acceso a la tecnología. Cuñas, por su parte, destaca que la digitalización ha transformado los procesos, lo que permite una gestión más rápida y eficiente, reiterando la importancia de implementar tecnología en el sector.

La adopción del Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP) ha sido bien recibida, aunque ha presentado algunos desafíos. Paguay enfatiza la efectividad de este sistema, indicando que facilita la participación de proveedores. Sin embargo, Saltos menciona que algunos proveedores aún enfrentan dificultades para navegar el sistema, lo que sugiere que no todos están completamente adaptados a las nuevas tecnologías. Guamán observa que, aunque la mayoría está adoptando el sistema, algunos proveedores prefieren métodos tradicionales, reflejando la resistencia al cambio en algunos sectores. Cuñas añade que, aunque el SNCP tiene buena aceptación, se está trabajando en mejorar la capacitación para facilitar su uso, indicando un compromiso por mejorar la experiencia del usuario.

Sección 4: Desafíos y Barreras

Los desafíos en la implementación de procesos son variados y reflejan la complejidad del sistema. Paguay destaca la resistencia al cambio entre algunos funcionarios como un obstáculo significativo. Saltos menciona la falta de capacitación continua como un problema que afecta la adaptación a nuevos requisitos, lo cual es crucial en un entorno que está en constante evolución. Guamán, por su parte, menciona la persistente percepción de corrupción que puede minar la confianza de los proveedores en el sistema. Cuñas señala que la resistencia al cambio, especialmente en la adopción de nuevas tecnologías, ha sido un desafío clave para implementar mejoras en los procesos.

Los entrevistados identifican varias barreras que limitan la participación de proveedores en los procesos de compras públicas. Según Paguay, la falta de información clara sobre los requisitos es un obstáculo importante para que los proveedores puedan participar efectivamente. Saltos menciona que la complejidad del proceso puede desalentar a pequeños proveedores, lo que limita la competencia. Guamán destaca que la documentación requerida es a menudo muy extensa y difícil de cumplir, lo que puede ser desalentador. Cuñas coincide en que la falta de información y la burocracia en ciertos trámites son factores que pueden hacer

que proveedores potenciales desistan de participar, lo que refleja la necesidad de simplificar los procesos de contratación.

Sección 5: Futuro de las Compras Públicas

Los entrevistados tienen visiones optimistas sobre el futuro de las compras públicas. Paguay espera un avance en la innovación y digitalización, así como una cultura arraigada en la transparencia. Saltos también fomenta la promoción de políticas que fortalezcan a los proveedores locales, lo que puede contribuir al desarrollo económico. Guamán enfatiza la inclusión de más tecnología como clave para hacer los procesos más accesibles, reflejando una perspectiva enfocada en la modernización. Cuñas, por su parte, visualiza un avance hacia la digitalización total y mayor inclusión de bienes y servicios locales, lo que augura un futuro más integrado y competitivo.

Los entrevistados ofrecen recomendaciones fundamentales para mejorar los procesos. Paguay sugiere la capacitación continua de funcionarios y proveedores respecto a nuevas normativas, lo que es esencial para adaptarse a cambios futuros. Saltos aconseja simplificar los procedimientos para que sean más accesibles, lo cual es vital para incentivar la participación. Guamán aboga por aumentar la comunicación y la información sobre los procesos de contratación, lo que puede ayudar a despejar dudas y fomentar la confianza. Cuñas, en línea con los demás, recomienda reforzar la capacitación de proveedores y reducir la burocracia, lo cual podría facilitar el acceso a los procesos de contratación y promover una mayor participación.

Discusión

Las entrevistas con los responsables de compras públicas coinciden en que, desde 2007, el sistema ecuatoriano ha experimentado una transformación marcada por la digitalización y una mayor exigencia de transparencia. Los entrevistados destacan la estandarización de

procedimientos, la implementación del SNCP y la LOSNCP como hitos que han mejorado la claridad de requisitos, la participación de proveedores locales y la eficiencia administrativa. Sin embargo, también señalan problemas persistentes: resistencia al cambio, necesidades de capacitación y una percepción de corrupción que limita la confianza de algunos oferentes, especialmente de las micro y pequeñas empresas.

Al contrastar estas percepciones con la revisión documental y la cronología de reformas (2007–2025), emergen factores normativos —creación de institucionalidad, reformas legales, compras consolidadas, fortalecimiento de controles internos e incorporación de tecnología— y factores sociales —brecha digital territorial, demandas ciudadanas por transparencia, profesionalización del comprador público y desconfianza por demoras en pagos— que explican tanto avances como limitaciones en la implementación. La secuencia normativa muestra un avance progresivo: institucionalización (2007), digitalización (2008, 2020), inclusión de criterios de sostenibilidad y compras consolidadas (2013–2016) y énfasis reciente en integridad e innovación tecnológica (2021–2023), lo que valida muchas de las percepciones recogidas en las entrevistas.

En síntesis, las entrevistas y la evidencia documental apuntan a un sistema en evolución que ha logrado mejoras estructurales y operativas, pero cuya efectividad final depende de cerrar la brecha entre norma y práctica. Para avanzar se requiere priorizar la capacitación sostenida, la simplificación de trámites para MIPYMES, pagos oportunos y la adopción de estándares abiertos de datos y herramientas analíticas que permitan monitorear impacto y detectar riesgos (colusión, precios anómalos). Así, la LOSNCP y las reformas asociadas pueden consolidarse no solo como marcos de cumplimiento, sino como mecanismos para generar valor público e inclusión.

Tanto Thai (2017) como Benavides y Moreno (2016) destacan la importancia de la contratación pública como un mecanismo para la gestión eficiente y transparente de los

recursos estatales. Este marco conceptual es crucial para entender cómo se estructura el sistema en Ecuador. En las entrevistas, Pedro Paguay subraya que, desde la implementación de la LOSNCP, ha habido un aumento significativo en la competencia y transparencia. Sin embargo, las respuestas también reflejan que, a pesar de estos avances, no todos los actores están completamente satisfechos con la claridad y efectividad de los procesos actuales. Esto indica que, aunque existe un fundamento teórico sólido, la práctica presenta desafíos que alimentan la necesidad de atención y mejora continua.

Viscarra (2021) y Armijos (2023) coinciden en que la LOSNCP ha sido un hito importante en la contratación pública en Ecuador, enfatizando en la búsqueda de transparencia y eficiencia. En las entrevistas, Milton Saltos menciona que ha sido evidente un aumento en la participación de proveedores locales, lo que coincide con el objetivo de la ley de democratizar el acceso a la contratación pública. Sin embargo, tanto en la literatura como en las entrevistas se resalta que persisten significativos desafíos, como la falta de capacitación en el uso de tecnologías, lo que limita el potencial de estas reformas.

La investigación de Márquez y Vela (2024) señala que la digitalización ha agilizado los procesos de compra y ha aumentado la transparencia. Del mismo modo, en las entrevistas, Dayanara Guamán menciona la efectividad de las plataformas digitales, como el Sistema Nacional de Contratación Pública, que han facilitado la gestión. Sin embargo, se observa también la preocupación sobre la brecha digital, donde algunos proveedores aún enfrentan dificultades para adaptarse a las nuevas tecnologías, lo que plantea una contradicción: mientras que la digitalización puede ser un facilitador, también puede excluir a ciertos actores, reflejando un desafío significativo en su implementación.

Como menciona Sisa (2022), la planificación estatal es esencial para optimizar el uso de recursos en la contratación pública. Las entrevistas revelan que Hilda Cuñas cree que la falta de alineación entre los planes de contratación y los objetivos nacionales puede impedir la

eficiencia. Esto es coherente con lo indicado por Gómez (2025), que señala la debilidad en la relación entre planificación y compras públicas. La divergencia entre teoría y práctica es un foco de preocupación que precisa atención para mejorar la ejecución efectiva de políticas.

Vaicilla et al. (2020) identifican la resistencia al cambio como un obstáculo significativo en la implementación de nuevas prácticas. Esto se refleja en las entrevistas donde se mencionan que algunos funcionarios son reacios a adoptar las nuevas normativas y tecnologías, tal como indica Milton Saltos sobre la necesidad de capacitación continua. La literatura sugiere que la capacitación puede transformar actitudes, y las respuestas obtenidas corroboran que este aspecto es esencial para el avance del sistema de contratación pública en Ecuador.

Conclusión

El análisis detallado de la evolución de los procesos de contratación pública en Ecuador desde 2007 hasta 2025 ha revelado que la transformación de este sistema ha estado profundamente influenciada por cambios normativos, institucionales y las acciones de diversos actores involucrados. La revisión de la normativa legal ha puesto de manifiesto la necesidad de un marco robusto que garantice la transparencia y eficiencia en la asignación de recursos estatales. Además, la recopilación de opiniones de los diferentes actores ha permitido identificar no solo los avances y logros, sino también los desafíos persistentes que enfrenta el sistema. Esto subraya la importancia de una adaptación continua y un enfoque integral que atienda a las realidades cambiantes y a las necesidades de la ciudadanía.

La investigación sobre la evolución del sistema de contratación pública a partir de la implementación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) en 2008 ha destacado tanto los avances como los desafíos que persisten en el marco de reformas. Las reformas introducidas han contribuido notablemente a la modernización de los

procesos, facilitando el acceso y promoviendo la transparencia. No obstante, también se han identificado problemáticas significativas, como la falta de capacitación del personal y la resistencia al cambio, que limitan la efectividad de dichas reformas. En este contexto, es crucial que las futuras estrategias busquen no solo mantener los logros alcanzados, sino también abordar las áreas de mejora, garantizando así una contracción pública más inclusiva y eficiente.

A través de las entrevistas semi-estructuradas con funcionarios clave, se ha logrado obtener una visión crítica sobre las percepciones relacionadas con la accesibilidad y equidad en los procesos de contratación pública en Ecuador. Los hallazgos indican que, aunque se han hecho progresos en el aumento de la participación de diversos actores económicos, persisten barreras significativas que limitan el acceso, especialmente para pequeños proveedores. Estas barreras incluyen la complejidad de los procesos, la falta de información adecuada y la desigualdad en el acceso a las oportunidades. La información recopilada brinda una base sólida para formular recomendaciones que puedan contribuir a mejorar la equidad y efectividad en el acceso a la contratación pública, alineándose con los objetivos de desarrollo económico y social del país.

Referencias bibliográficas

Aguilar, L., & Rojas, V. (2021). Formulación y programación del Plan Anual de Contrataciones: Modelo Básico para mejorar compras, Municipalidad Provincial de Gran Chimú 2020. *Revista Ciencia y Tecnología*, *17*(4), 201-206. https://revistas.unitru.edu.pe/index.php/PGM/article/view/4079

Aguilera, R., Cedeño, D., Zambrano, H., & Tumbaco, A. (2024). *La gestión pública desde el enfoque de la aplicación de normativas en el Ecuador*. http://209.45.49.25/ojs/index.php/CYD/article/view/2614

Armijos, J. (2023). *Gestión Institucional y TIC: El distrito 07D02 de educación Machala, período 2020-2022*. https://repositorio.iaen.edu.ec/xmlui/handle/24000/6603

Benavides, J., & Moreno, P. (2016). *La contratación pública en América Latina*. U. Externado de Colombia. https://books.google.com/books?hl=es&lr=&id=vTAeDQAAQBAJ&oi=fnd&

Camara de Comercio de Guayaquil. (2016). *Informes de posición institucional*. https://www.lacamara.org/website/categorias/informes-de-posicion-institucional/

Carrión, J., & Maldonado, L. (2025). *Sobreprecios en la contratación pública en la salud en Ecuador ante la pandemia por COVID-19 en 2020*. https://repositorio.cidecuador.org/handle/123456789/3356

Contraloría General del Estado. (2021). *Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos*. https://www.google.com/search?q=Contralor%C3%ADa+General+del+Estad

Contraloria General del Estado. (2025). *Reporte de control público*. https://www.contraloria.gob.ec/informes

Coronel, O. (2025). *La Educación superior pública y los derechos de libertad ideológica*. https://repositorio.uta.edu.ec/items/ccf12277-dae6-4343-8046-4b59bca0847d

Fundación Ciudadanía y Desarrollo. (2019). *Índice de Transparencia en el Sector Público.* https://www.google.com/search?q=Fundaci%C3%B3n+Ciudadan%C3%ADa

García, Á. (2022). *Eficacia de la gestión administrativa en los procesos de contratación pública. Caso de análisis Universidad Estatal Amazónica* [Master's Thesis, Pontificia Universidad Católica del Ecuador]. https://repositorio.puce.edu.ec/bitstreams/5325ae52-a8b1-4ce5-9a98-8f1b07f6f46b/download

García, F., Pineda, D., Hidalgo, K., & Espinosa, C. (2022). Los procesos de contratación pública en el Ecuador y su incidencia en los presupuestos del Sector Público durante los años 2020 y 2021. *Polo del Conocimiento: Revista científico-profesional*, *7*(12), 692-709. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9227638

Gomez, M. (2025). *"EL PAC Y SU INCIDENCIA EN EL CUMPLIMIENTO DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL PUERTO MACHALILLA, AÑO 2023".* [B.S. thesis, Jipijapa-Unesum]. https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/7503

Jara, I., López, S., Hidalgo, M., & Olivares, A. (2024). Transparencia en la contratación pública en Ecuador: Un análisis de la demanda de acceso a la información. *Revista de Gestión Pública*, 54-77. https://syt.uv.cl/index.php/rgp/article/view/4542

Katz, R., Jung, J., & Callorda, F. (2020). *El estado de la digitalización de América Latina frente a la pandemia del COVID-19*. CAF. https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1540

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2010). Ley Orgánica del Sistema Nacional De Contratación Pública. *Compras Públicas*, *3*.

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2016). *Decreto Ejecutivo No. 595*. https://minka.presidencia.gob.ec/portal/usuarios_externos.jsf

Llamuca, A., & Muirragui, V. (2023). Analysis of the execution of emerging strategic planning and its impact on the management of Ecuadorian public institutions during the years 2020-2021. *Ibero-American Journal of Economics & Business Research*, *3*(2), 79-84. http://publish.iberojournals.com/index.php/ECB/article/view/20

Loja, C., & Torres, M. (2025). Gestión de recursos humanos con enfoque en auditoría en el sector público de Ecuador [Human resources management with a focus on auditing in Ecuador's public sector]. *Revista Multidisciplinaria Perspectivas Investigativas*, *5*(economica), 79-94. http://www.rperspectivasinvestigativas.org/index.php/multidiscipinaria/article/view/307

Márquez, D., & Vela, J. (2024). Sistema de gestión de contratos en las Entidades Públicas entre el año 2019-2023. *Journal Scientific Research World Economy EconConnections*, *2*(2), 13-23. http://journaleconomy.org/index.php/econ/article/view/15

Ministerio de Economía y Finanzas. (2025). *Ibro Blanco/Propuesta de Reforma del Sistema Nacional de Contratación Pública*. https://www.google.com/search?q=Ministerio+de+Finanzas.+%282025%29.+

Morales, J. (2025). *El pluralismo jurídico en el ordenamiento jurídico ecuatoriano*. https://helvia.uco.es/handle/10396/32342

Moreno, A. (2017). *De la compra socialmente responsable a la inclusión en la contratación pública en el Ecuador* [Master's Thesis, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]. https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/5828

OCDE. (2017a). *Estudio de la OCDE sobre la Contratación Pública en Ecuador: Reformando por la eficiencia y la creación de valor*. https://www.google.com/search?q=OCDE.+%282017%29.+Estudio+de+la+O

OCDE. (2017b). *Estudios de la OCDE sobre Políticas Públicas de Conducta Empresarial Responsable: Ecuador*. OECD. https://www.oecd.org/es/publications/estudios-de-la-ocde-sobre-politicas-publicas-de-conducta-empresarial-responsable-ecuador_fdb6c049-es.html

Pleno De La Asamblea Constituyente. (2008). Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. *Ciudad Alfaro*. https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2022/06/2021.02.17_ley_organica_del_sistema_nacional_de_contratacion_publica_-_losncp.pdf

Saltos, H., & Mantuano, Y. (2023). Participación ciudadana como instrumento de transparencia en los procesos de contratación pública desde la propuesta de la gobernanza institucional. *593 Digital Publisher CEIT*, *8*(3), 68-86. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9124383

SERCOP. (2013). *guía de compras públicas sostenibles ministerio del ambiente—Buscar con Google*. https://www.google.com/search?q=gu%C3%ADa+de+compras+p%C3%BAblicas+sostenibles+ministerio+del+ambiente&sca_esv=bf242ef3a2c390d8&rlz

SERCOP. (2018). *Resoluciones y directrices sobre la adquisición de bienes y servicios.* https://www.google.com/search?q=Servicio+Nacional+de+Contrataci%C3%

SERCOP. (2020a). *ECUADOR-2020-Adelante Resistencia al cambio y barreras burocráticas internas que ralentizan la adopción plena de herramientas como los catálogos electrónicos y las compras consolidadas. - Buscar con Google*. https://www.google.com/search?q=ECUADOR-2020-

SERCOP. (2020b). *Informe de implementación de la nueva plataforma de e-Procurement*. https://www.google.com/search?q=Servicio+Nacional+de+Contrataci%C3%

SERCOP. (2023). *Lineamientos sobre la aplicación de tecnologías emergentes en la contratación pública.* https://www.google.com/search?q=Servicio+Nacional+de+Contrataci%C3%

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2007). *Servicio Nacional de Contratación Pública*. https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/cat_normativas/n_r_decretos

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2008). *Servicio Nacional de Contratación Pública*. https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/cat_normativas/n_r_decretos

Sidel, P. (2023). *Análisis de las compras a través del servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP en el periodo 2018-2019*. https://ri.unsam.edu.ar/handle/123456789/2281

Sisa, G. (2022). *Propuestas para mejorar la contratación e inclusión de las pequeñas y medianas empresas en el sistema de contratación pública del Ecuador* [Master's Thesis, Quito, EC: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]. https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/8550

Superintendencia de & Economía Popular y Solidaria del Ecuador. (2022). *Inclusión de MIPYMES y actores de la Economía Popular y Solidaria como un objetivo social clave, evaluando su participación efectiva en el sistema.* https://www.google.com/search?q=Inclusi%C3%B3n+de+MIPYMES+y+acto

Thai, K. V. (2017). *International handbook of public procurement*. Routledge. https://books.google.com/books?hl=es&lr=&id=IlcPEAAAQBAJ&oi=fnd&pg=PP1&dq=Public+Procurement+and+Contracting:+A+Handbook+for+Public+Officials.+&ots=OYmP_8tABM&sig=gGVndK2hR4_FkNzGYu7lPpoztkw

Tixilema, A. (2022). *Análisis de las ordenes de compra generadas por la herramienta de catalogo electrónico del sistema oficial de contratación pública del Ecuador*. https://ri.unsam.edu.ar/handle/123456789/2503

Vaicilla, M., Narváez, I., Erazo, J., & Torres, M. (2020). Transparencia y efectividad en la ejecución presupuestaria y contratación pública en los gobiernos cantonales. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, *5*(10), 774-805. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7541838

Velastegui, E. (2022). *Inteligencia Artificial y su potencial adopción en los servicios públicos: Desafíos y oportunidades en Ecuador a partir del período 2021–2022*. https://repositorio.puce.edu.ec/server/api/core/bitstreams/1b11dfff-c638-4095-986d-f963204c87c7/content

Viscarra, O. (2021). *Evolución histórica de la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional* [Master's Thesis, Quito, EC: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]. https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/7865